

Деятельность международных организаций в сфере использования чистой питьевой воды

Ю.С. Куденева

В настоящее время тема глобального водного кризиса становится все более и более актуальной. В особенности международное сообщество обеспокоено проблемой нехватки пресной воды, ухудшения ее качества и старается предпринимать различные меры для ее преодоления. Данной проблематикой занимаются все акторы мировой политики, при этом особую роль играют международные организации различного характера. Центральное место в структуре международного сотрудничества принадлежит ООН и ее структурам. В статье анализируются основные этапы международного сотрудничества в области использования чистой питьевой воды. Особое внимание уделено характеристике деятельности международных организаций в сфере водных ресурсов.

Сегодня, в эпоху распространения новых информационных технологий и очередного витка научно-технической революции, мировое сообщество все чаще стало обращаться к ресурсной проблематике. Именно нехватка ресурсов рассматривается как один из серьезных рисков устойчивого развития человечества, а в ближайшей перспективе - стабильности многих современных государств. В целом ресурсная проблематика является частью актуального экологического тренда мировой политики, состоит из многих достаточно разнородных компонентов и очень по-разному характеризуется профильными специалистами. В то же время широкое признание получила неформальная иерархия, признающая нефтяные и водные ресурсы в качестве главных предметов международной конкуренции на ресурсном направлении.¹

Внимание, которое уделяется водным ресурсам, а точнее, чистой питьевой воде, обусловлено быстрым ухудшением условий мирового водопользования, нарастанием противоречий в сфере водохозяйственной деятельности глобального масштаба. В настоящее время мировое сообщество констатирует наступление глобального водного кризиса, под которым понимается текущий хронический недостаток безопасного и достаточного количества питьевой воды и деградация качества воды в реках и озерах.² Именно чистая питьевая вода определяется в современном дискурсе как:

- а) ценнейший природный ресурс,
- б) источник жизни;
- в) связующее звено для всех живых существ на планете.³

Логика отношения к водным ресурсам как достоянию человечества, требующему особого, согласованного на международном уровне, начала утверждаться в мировом сообществе несколько десятилетий назад. В 1972 году в Стокгольме (Швеция) прошла Конференция ООН по окружающей среде, тогда же было принято решение о создании Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Это была первая конференция, полностью посвященная вопросам экологического характера, однако водная проблематика пока не выступала как самостоятельный предмет многостороннего обсуждения.⁴

В 1977 году в Мар-дель-Плата состоялась первая Конференция ООН по водным ресурсам. На данной Конференции было принято решение провести Международное десятилетие питьевой воды и санитарии. На этой конференции водная проблематика была уже определена как самостоятельное направление сотрудничества и область предметного исследования реального состояния мировых водных ресурсов и их оценки.

Важным этапом в развитии международного сотрудничества в этой сфере стала прошедшая в январе 1992 года в Дублине международная Конференция по водным ресурсам и окружающей

Куденева Юлия Сергеевна – аспирантка кафедры мировых политических процессов МГИМО(У) МИД России. E-mail: vestnik@mgimo.ru

среде. Она считается одним из самых успешных профильных форумов. На этой конференции были приняты знаменитые дублинские принципы, которые легли в основу последующей работы международных организаций и структур. В частности, всеобщую поддержку получили следующие моменты, определяющие политическое отношение членов мирового сообщества к водным ресурсам:

1) пресная вода является небезграничным и уязвимым ресурсом, чрезвычайно важным для поддержания жизни;

2) освоение и рациональное использование водных ресурсов должно основываться на принципе всеобщего участия;

3) женщины играют центральную роль в обеспечении, рациональном использовании и охране водных ресурсов;

4) вода во всех конкурирующих видах ее использования обладает экономической ценностью и должна быть признана в качестве экономического блага.⁵

Перечисленные выше дублинские принципы легли также в основу международного мониторинга водных ресурсов, который ведется, прежде всего, под эгидой ООН, и по существу является шагом к установлению регулирования водохозяйственной деятельности в глобальном масштабе. Указанные принципы получили дальнейшее развитие на прошедшей летом 1992 года в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию. На ней было принято решение о проведении 22 марта Всемирного дня водных ресурсов, который с 1993 г. отмечается ежегодно. Темой Дня водных ресурсов в 2010 году стала «Чистая вода для здоровья мира».

Одновременно с официальной институционализацией водной проблематики как самостоятельного направления деятельности мирового сообщества, на конференции в Рио-де-Жанейро были приняты решения о начале систематизированной аккумуляции профильной информации. Другими словами, мониторинг водных ресурсов был включен не только в качестве обязательного компонента национальной документации на уровне правительств стран-членов ООН, но и стал основой для аналитической работы международных экспертов.⁶ Тем самым структуры ООН получили возможность формулировать важные рекомендации и выступать с инициативами по водной проблематике. Эта деятельность получила дополнительный импульс благодаря созданию в 1996 году Всемирного Совета по воде со штаб-квартирой в Марселе. Помимо информационной работы, эта структура взяла на себя проведение Всемирных водных форумов, то есть крупных международных конференций с участием представителей неправительственных и межправительственных организаций, высокопоставленных чиновников, глав министерств и даже глав государств, бизнеса, научного сообщества.⁷ С началом проведения Водных форумов международное сообщество официально подтвердило глобальный

характер современной водной проблематики.

В 2000 году в ООН был проведен Саммит тысячелетия. В принятом на нем документе «Цели развития тысячелетия» был отражен и вопрос о водных ресурсах. В частности, указывалось, что необходимо «сократить к 2015 году вдвое число людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде и базовым санитарным условиям».⁸ В 2003 году, констатируя, что вода имеет важнейшее значение для устойчивого развития, в том числе сохранения природной среды и сокращения масштабов нищеты и голода, что без воды нельзя обеспечить здоровье и благосостояние населения, Генеральная Ассамблея ООН объявила 2005–2015 годы Международным десятилетием действий «Вода для жизни». Основной задачей этого специализированного проекта стало поощрение усилий по выполнению принятых на международном уровне обязательств, связанных с вопросами воды и водоснабжения.⁹ Координацию проекта «Вода для жизни», 2005 – 2015 годы» взяла на себя специальная структура - Механизм «ООН – водные ресурсы», в рамках которого взаимодействуют все учреждения, департаменты и программы, занимающиеся вопросами водоснабжения.¹⁰

Ввиду глобальных масштабов кризиса водных ресурсов и его включения в политическую повестку дня, сегодня водной проблематикой занимаются как правительственные, так и неправительственные структуры. К важнейшим из них можно отнести Глобальное водное партнерство (ГВП), которое было сформировано в 1996 году в виде международной сети организаций (государственных, частных, региональных, научных, проектных и т. п.), вовлеченных в управление водными ресурсами. Основные задачи ГВП — развитие и внедрение в мировом масштабе принципов интегрированного управления водными ресурсами¹¹, обмен информацией и опытом.¹² ГВП стремится к продвижению идей по установлению Единого управления водными ресурсами (Integrated Water Resources Management). Штаб-квартира ГВП находится в Стокгольме. В своей деятельности данная структура руководствуется дублинскими принципами в области водных ресурсов. Глобальное Водное Партнерство действует в 14 регионах мира.¹³

Существует также авторитетная неправительственная организация Глобальный экологический фонд, основанный в 1991 году, который стал «крупнейшим источником многосторонней поддержки по международным экологическим вопросам». Кроме этого, значительная работа проводится по линии международной сети НПО «The Freshwater Action Network», которая координирует деятельность различных сравнительно небольших инициативных групп, объединяющих экспертов и общественность, и принимает участие во Всемирных водных форумах.

Однако крупнейшей НПО, занимающейся водной проблематикой, остается Международный союз охраны природы и природных ресурсов, созданный в 1948 году во Франции. Кроме этого, существует такая организация, как «Совет Земли»,

которая, по оценкам СМИ, приобрела репутацию «экологической совести человечества». Помимо НПО экологического профиля, проблематикой глобальных водных ресурсов занимаются также молодежные, этнические, культурные, религиозные организации.¹⁴

Характерно, что проблематика водных ресурсов регулярно рассматривается на Всемирном экономическом форуме в Давосе. Большую роль в области водных ресурсов играют женские организации, главным образом - «Женщины и партнерство в области водных ресурсов» (Women for Water Partnership). Данная организация является уникальной международной сетью женских организаций с отделениями в более чем 100 странах мира. Партнерство включает в себя женщин различного уровня образования, социального положения и культурных предпочтений. Данная структура появилась в 2004 году, главной сферой ее деятельности стало достижение устойчивого развития посредством единого управления водными ресурсами.¹⁵

Активной деятельностью в области прогнозирования ситуаций, а также оценке состояния природных ресурсов мира продолжают заниматься и аналитики Римского Клуба¹⁶. Вместе с представителями академического сообщества они активно работают над созданием банков данных по проблематике глобальных водных ресурсов, в сотрудничестве с межправительственными структурами участвуют в Программе ООН по оценке всемирных водных ресурсов.

Необходимо также упомянуть несколько специализированных исследовательских организаций, таких, как Международный институт управления водными ресурсами, Шведский международный институт по проблемам воды, которые занимаются также оценкой ситуации в области водных ресурсов, прогнозированием, изучением конфликтного потенциала водных ресурсов. Проекты, осуществляемые в рамках этих центров, крайне важны с точки зрения формирования объективных представлений и разработки эффективных решений по водным вопросам.

Таким образом, НПО и другие негосударственные акторы различного профиля активно участвуют в решении водного вопроса. Тем не менее, несмотря на то, что все большую роль в области борьбы с глобальным кризисом водных ресурсов играет негосударственный сектор, самыми эффективными акторами мировой политики, специализирующимися по проблематике водных ресурсов, продолжают оставаться МПО, среди которых особое место принадлежит ООН. Механизм «ООН — водные ресурсы», учрежденный в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), является сегодня основным проводником универсальных международных решений по водной проблематике.¹⁷ Руководство работой Механизма «ООН — водные ресурсы» обеспечивается в соответствии с принципом ротации. В настоящее время председателем является Всемирная

организация здравоохранения (ВОЗ), а функции секретариата Механизма «ООН — водные ресурсы» выполняет Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН).

Среди членов Механизма «ООН — водные ресурсы» представлены многие многосторонние институты мирового сообщества: ФАО, МАГАТЭ, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНИДО, Всемирный банк¹⁸. Кроме этого, в рамках отдельных институтов ООН имеются специализирующиеся на водной проблематике структуры. Ярким примером может служить сеть организаций ЮНЕСКО (UNESCO Water Family). Данная сеть включает Международную гидрологическую программу (координация действий академического сообщества), Институт ЮНЕСКО в области водных ресурсов (подготовка магистров в области водных ресурсов), Международная программа по оценке водных ресурсов, Региональные центры по водным ресурсам.¹⁹

Необходимо подчеркнуть также и особую роль, которую играет ЮНЕСКО в рамках инициатив ООН по укреплению водной безопасности в XXI веке²⁰. В настоящее время ЮНЕСКО осуществляет реализацию проекта «От потенциального конфликта к потенциалу сотрудничества» (ПКПС) (From Potential Conflict to Co-operation Potential), который является частью Всемирной Программы оценки водных ресурсов. Данный проект не является постоянно действующим механизмом, а предусматривает содействие развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами в вопросах управления совместными водными ресурсами и при этом помогает гарантировать, что потенциальные конфликты не превратятся в реальные²¹.

В 2001 году ЮНЕСКО и Международный Зеленый Крест (неправительственная и некоммерческая экологическая организация, основанная в 1993 году М. Горбачевым, в состав которой входят национальные организации 29 стран)²², запустили объединенную программу «От потенциального конфликта к потенциалу сотрудничества: Вода для мира». Главной целью данной программы, как и Зеленого Креста, является донесение до человечества важности идеи мира и сотрудничества, предотвращение конфликтов, возникающих из-за деградации окружающей среды, а также неэффективного управления водными ресурсами.²³ Помимо перечисленных структур межгосударственное сотрудничество в области водных ресурсов также ведется через Международную гидрологическую программу ЮНЕСКО (МГП) - научную программу ЮНЕСКО в области гидрологических исследований, управления водными ресурсами, образования и укрепления потенциала сотрудничества.²⁴ Таким образом, деятельность ЮНЕСКО и ее структур играет важнейшую роль в развитии потенциала международного сотрудничества в сфере водных ресурсов.

В целом, можно сделать вывод, что угроза нехватки питьевой воды требует от мирового со-

общества согласования подходов и разработки единой стратегии по противодействию «водному вызову». Уже сегодня существуют регионы, где в силу тех или иных причин сложились реальные риски возникновения конфликтов вокруг доступа к питьевой воде, что повышает «секьюритизацию» всех инициатив в сфере водных ресурсов. Одновременно возрастает политическая составляющая водной проблематики, активизация различных правительственных и неправительственных акторов в ее регулировании.²⁵

Заключая, хотелось бы подчеркнуть, что поскольку «водные» противоречия пока носят в основном «несиловой» характер, консолидация механизмов многосторонней дипломатии и укрепления международно-правовых основ профильной деятельности ее институтов является главным условием формирования сотрудничества

по предотвращению «водных» конфликтов и тор-можению глобального водного кризиса.

Kudeneeva J.S. The Activity of International Organizations in the Sphere of Fresh Water Use.

Summary: *The problem of global water crisis is becoming more and more urgent. Especially the international community is concerned about the problem of fresh water shortage as well as about its deterioration and takes various measures to overcome it. This issue is on the agenda of all world politics' actors with main various international organizations playing a special role. The United Nations Organizations and its agencies have a central place in the international cooperation. This article examines the basic stages of the international cooperation in the fresh water use area. Special attention is given to the analysis of international organizations' activity in the sphere of water resources.*

Ключевые слова

водные ресурсы; водный кризис, питьевая вода, международные организации, международные институты, ООН, ЮНЕСКО, Глобальное водное партнерство, Международное десятилетие действий «Вода для жизни», 2005-2015».

Keywords

water resources, water crisis, fresh water, international organizations, international agencies, the UNO, UNESCO, Global water Partnership, International decade for action «Water for life, 2005-2015».

Примечания

1. Kehl J.R. Oil, Water, Blood and Diamondstion //International Negotiation #15 (2010) Pp. 391-412,p.391.
2. Абрамова И., Фитуни Л. Цена голубого золота// Азия и Африка сегодня, №12, 2008, с.7.
3. Послание Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна по случаю Всемирного дня водных ресурсов 22 марта 2010 года [Электронный ресурс]// Режим доступа: <http://www.un.org/russian/sg/messages/2010/waterday.shtml>
4. Черняховский Э. Водная дипломатия: водные ресурсы мира - основа для выживания и устойчивого развития в 21 веке// Дипломатическая служба. 2009.- №2.
5. Барабанов О.Н. Глобальная проблема водных ресурсов//Современные глобальные проблемы мировой политики под ред. М.М.Лебедевой, М.,2009, с.45.
6. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций 1992 [Электронный ресурс]// Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/declarat/summitdecl.htm>
7. Официальный сайт Всемирного Водного Совета <http://www.cawater-info-net/int-org/wwwc>
8. Кожакматова Н. Дефицит водных ресурсов- угроза устойчивому развитию// Обозреватель- Observer, 2009.- №4.
9. Согласно официальному определению, эти обязательства включают в себя цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, которые предусматривают сокращение наполовину доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, к 2015 году, и прекращение экологически неустойчивой эксплуатации водных ресурсов. На Всемирной встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге в 2002 году были приняты еще две цели: стремиться к развитию систем комплексного управления водными ресурсами и разработке к 2005 году планов эффективного водопользования; и сократить к 2015 году наполовину долю населения, не имеющего доступа к базовой санитарии. Подробнее см.: Без воды невозможна жизнь. URL: <http://www.un.org/russian/waterforlifedecade/background.html>
10. Механизм «ООН — водные ресурсы».URL: <http://www.un.org/russian/waterforlifedecade/unwater.html>
11. процесс, поддерживающий координированное развитие и управление водными, земельными и другими ресурсами с целью максимизации в равной степени конечного экономического и социального благополучия без нарушения устойчивости основных экосистем.
12. Сайт Глобального водного партнерства <http://www.gwpcacena.net/ru/global.htm>
13. Integrated Water Resources Management// Global Water Partnership// <http://www.gwforum.org/servlet/PSP>
14. Повестка дня на 21 век Раздел 3 Укрепление роли основных групп населения <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part3/ch24.htm>
15. Официальный сайт Women for Water partnership <http://www.womenforwater.org/openbaar/index.php>
16. <http://ecoclub.nsu.ru/isar/mu12/08.htm> «Вода-источник жизни».
17. Литувев В. Проблемы регулирования использования водных ресурсов, //Обозреватель- Observer, -2008.-№1.
18. Международное десятилетие действий «Вода для жизни» 2005- 2015гг.<http://www.un.org/russian/waterforlifedecade/unwater.html>
19. International Hydrological Programme: IHP// Официальный сайт <http://typo38.unesco.org/index.php?id=240>
20. В последнее время на международной арене все больше стали говорить о надвигающейся угрозе водных войн и конфликтов. Действительно, уже сейчас имеются регионы, в которых возможно возникновение противоречий вокруг доступа к чистой питьевой воде: Ближний Восток (р.Иордан, Тигр и Евфрат), Южная Азия (Ганг и Инд), Африка (р.Нил), Центральная Азия (р. Сырдарья и Амударья). Тем не менее, за всю историю наблюдения за водными противоречиями случаи возникновения конфликтных ситуаций встречались намного реже, чем случаи сотрудничества в области управления водными ресурсами.
21. Eric Mostert «Conflict and Co-Operation in the management of International Freshwater Resources: A global Review», p.10-21 From Potential Conflict to Co-operation Potential (PCCP)// <http://www.unesco.org/water/wwap/pccp/>
22. Green Cross International <http://www.greencrossinternational.net>
23. From Potential Conflict to Co-operation Potential: Water for Peace, From Potential Conflict to Co-operation Potential (PCCP)// <http://www.unesco.org/water/wwap/pccp/>
24. International Hydrological Programme: IHP// Официальный сайт <http://typo38.unesco.org/index.php?id=240>
25. Белозеров В.К. Страсти по воде// Россия в глобальной политике, №3 май-июнь 2009.[Электронныйресурс]//Режим доступа:<http://www.globalaffairs.ru/numbers/38/11955.html>