

Договорное право ЕС – завтрашний день Евросоюза

А.А. Виноградов

Европейский союз является правовым сообществом. Абсолютно любую проводимую им политику ЕС сначала облачает в форму права, а затем занимается его совершенствованием и имплементацией на национальном и наднациональном уровнях. Язык права – это тот язык, на котором Евросоюз говорит с момента своего появления. Право образует фундамент ЕС, служит его движущей силой.

Лиссабонский договор задал новые параметры функционирования не только ЕС, но в первую очередь права ЕС. На волне кардинальных правовых, политических, экономических и социальных преобразований все более очевидным становится тот факт, что уже давно назрела острая необходимость в кодификации того огромного законодательного массива, из которого складывается сегодня право ЕС. Она воспринимается руководством ЕС и государств-членов как уже осознанная необходимость. Особенно в жестких условиях финансово-экономической нестабильности и кризиса, представляющих реальную угрозу для основы основ Союза – единого рынка ЕС.

Кроме того, необходимо заметить, что создав единый рынок, Европейский союз сразу столкнулся с новым вызовом – оптимизацией его правового регулирования. Сам факт создания единого рынка еще не означал создание обеспечительного механизма правового регулирования новых рыночных отношений. При этом проблема регулирования единого рынка ЕС сегодня носит комплексный характер. С одной стороны, еще не закончено формирование такого обеспечительного механизма путем сближения и гармонизации права ЕС и государств-членов ЕС, а с другой стороны, уже выдвигаются новые требования и стандарты к такому механизму регулирования.

Таким образом, сегодня ЕС стоит перед выбором, который в скором времени определит все

его будущее развитие. А главное покажет – может ли ЕС отвечать новым вызовам XXI века.

Одним из центральных вопросов в этой связи является совершенствование вторичного права ЕС на обновленной правовой базе. Этому есть несколько причин:

- во-первых, значительно увеличилось количество государств-членов ЕС. Другими словами, увеличилось количество различных национальных правовых систем, а следовательно, и противоречий, правовых коллизий, пробелов и т.д.;
- во-вторых, развитие единого рынка ЕС привело к упразднению многих барьеров. Объемы трансграничных сделок резко выросли. Европейским национальным и наднациональным органам и структурам, бизнесу и потребителям на всех уровнях и во всех сферах деятельности потребовалось унифицированное правовое регулирование;
- в-третьих, судам потребовался так называемый единый правовой ориентир для вынесения и взаимного признания судебных решений;
- в-четвертых, это уход от конвенционного регулирования в сторону унифицированных и гармонизированных правовых инструментов ЕС. Например, это новые регламенты Рим I и Рим II о праве, применимом к договорным и внедоговорным обязательствам соответственно. При этом необходимо заметить, что регламент Рим I

уже является результатом трансформации Римской конвенции 1980 г. о праве применимом к договорным обязательствам¹;

- в-пятых, многие правовые акты ЕС давно устарели и не отвечают современным требованиям рыночных отношений.

Учитывая все вышеизложенное, а также то, что в основе всех рыночных механизмов, в том числе и единого рынка ЕС, лежит договорно-правовое регулирование, Европейская Комиссия признала сферу договорного права в качестве одного из наиболее приоритетных направлений современных преобразований ЕС. Это объясняется еще и тем, что именно этой жизненно важной для ЕС сфере существенно недостает системности и именно в ней наблюдается высокая степень фрагментарности.

Здесь необходимо сделать небольшое отступление. Основной блок законодательных актов ЕС в области договорного права – регламентов, директив, рамочных решений и т.д., – формировался на протяжении нескольких десятилетий. В настоящее время их насчитывается десятки тысяч. Они образуют *Acquis Communautaire* или правовые достижения ЕС. Это наиболее продуманная, уже оправдавшая себя система регулирования договорных правоотношений. Главная проблема этой системы заключается в том, что она нуждается в пересмотре и актуализации, так как все акты принимались в разное время и при этом использовалась различная юридическая техника. Поэтому ЕС неизбежно сталкивается с проблемами:

- либо фрагментарного регулирования;
- либо отсутствия правового регулирования отдельных сфер договорного права вообще;
- либо серьезного противоречия между наднациональными и национальными режимами (последние нередко предлагают более высокий уровень защиты).

Сегодня проблема пересмотра и кодификации договорного права ЕС горячо обсуждается на общественном, политическом и академическом уровнях. Прямо указывает на необходимость перемен в этой сфере и новая европейская стратегия экономического развития на ближайшие 10 лет – «Европа 2020: стратегия разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста». В этом документе указывается на актуальность:

- совершенствования сферы договорного права;
- создания более унифицированных и гармонизированных общеевропейских институтов договорного права, которые бы заменили национальное договорное право.

В этом контексте все более актуальным становится вопрос создания наднационального кодифицированного правового акта в области договорного права ЕС (Европейский гражданский (договорный) кодекс). При этом общеизвестно, что законотворческий процесс в Европейском союзе очень сложный, трудоемкий и затратный. Поэтому сегодня ЕС ищет новые

подходы к оптимизации своего нормотворчества. В первую очередь это связано с новыми едиными европейскими требованиями о том, что все законодательные акты ЕС должны проходить многокритериальную экспертную проверку. Это выражается в том, что для начала анализируется целесообразность создания того или иного акта, затем изучаются социально-экономические последствия и эффективность его создания. В том числе и на предмет возможных злоупотреблений, коррупции и ущемления прав граждан ЕС.

Непременным качеством вновь создаваемых правовых актов должна быть их доступность для понимания и недвусмысленность толкования среди всех заинтересованных национальных и наднациональных органов, судов, бизнеса и потребителей. Кроме того, обязательным условием является минимизация негативных побочных эффектов. Для перехода на новый качественный уровень нормотворчества Европейский союз уже сегодня создает специализированные органы, экспертные и рабочие группы, а также запускает специальные, экспериментальные, в том числе академические и научные проекты.

Академический проект Общей справочной схемы, в частности, стал важным шагом на пути к новому нормотворчеству в области договорного права². Он был подготовлен в 2008 г. специально созданной группой европейских ученых-юристов и в настоящее время проходит широкое обсуждение уже на экспертном уровне. Надо заметить, что это далеко не первый и не единственный масштабный академический проект. Еще были широко известные Принципы Ландо³, Проект ЕГК⁴, Проект принципов *Acquis*⁵ и т.д. Работа в этом направлении была начата еще в 1980-х годах прошлого века.

Главная задача проекта ОСС состоит в том, чтобы создать на уровне ЕС единый правовой инструмент для всех 27 государств-членов Евросоюза, так, чтобы и к бизнесу, и к потребителям применялись одинаковые правовые нормы, и минимальный уровень правовых гарантий был также единым. Каким образом это будет достигаться, еще пока не известно. Существует несколько вариантов решения. От ЕГК до факультативного 28 правового режима⁶. В ближайшее время это станет известно, так как в мае 2012 г. должна завершиться работа созданная Еврокомиссией специальная экспертная группа по проекту ОСС.

Несмотря на это, необходимо отметить главную особенность и одновременно главную заслугу этого академического проекта. Уже сегодня он намечает тенденции будущего развития не только договорного права ЕС, но и единого рынка ЕС и самого Европейского союза в целом. Также существует очень высокая степень вероятности, что многое из того, что намечается сегодня в этом проекте, впоследствии может быть инкорпорировано в международное частное право.

Таким образом, очевидно, что сегодня ЕС делает серьезную ставку на совершенствование своего правового стандарта. И начинает это со-

■ Свежий взгляд

вершенствование с договорного права. Кодификация, унификация и гармонизация договорного права ЕС имеют сегодня стратегическое значение для развития Европейского союза и права ЕС. Это факт, признаваемый не только европейским политическим и академическим сообществом, но и отечественными учеными, юристами и законодателем. Более того, уникальный опыт гармонизации и унификации договорного права ЕС и тенденции его развития чрезвычайно важны не только для самого ЕС, но и для Российской Федерации:

- во-первых, ЕС - это стратегический партнер для Российской Федерации и в области договорного нормотворчества;
- во-вторых, многие отечественные компании работают на рынке ЕС, и, следовательно, обязаны соблюдать его договорное законодательство;
- в-третьих, Россия и ЕС стоят на пороге заключения нового базового соглашения о партнерстве и сотрудничестве;
- в-четвертых, созданная, в рамках Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании

Гражданского кодекса Российской Федерации»⁷, новая концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации прямо предусматривает модернизацию национального гражданского законодательства с учетом опыта Европейского союза и государств-членов ЕС.

Существующие европейские достижения и разработки в области договорного права представляют тот международный опыт, который в России необходимо изучать и учитывать для совершенствования своего законодательства. Таким образом, сегодня договорное право ЕС – это завтрашний день не только Европейского союза, но и Российской Федерации.

Vinogradov A.A. EU Contract Law – the Future of the European Union.

Summary: *The European Union is a legal community. Any of its policy the Union first shapes into law and only then it polishes it up i.e. develops, improves, upgrades and implements into European and national legal systems. Law – is a mother tongue of the EU from the very first day of its existence. Law shapes the foundation of the European Union. It is its driving force.*

Ключевые слова

Европейский союз, кодификация, унификация, гармонизация, правовой стандарт, академические проекты, правовые достижения, договорное право.

Keywords

European Union, codification, unification, harmonization, legal standard, academic projects, *acquis communautaire*, contract law.

Примечания

1. Виноградов А.А. «Рим I» и «Рим II» - вопрос выбора? // Вестник МГИМО-Университета. - 2010. - № 6 (15). - С. 187 - 193.
2. Joint Network on European Private Law (CoPECL: Common Principles of European Contract Law) Draft Common Frame of reference: Principles, Definitions and Model Rules of European Private Law. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.copeccl.org/>.
3. Lando O., Beale H. The Principles of European Contract Law, Part I and II. - The Hague, 1999. The Principles of European Contract Law -additional chapters of Part III. -Kobenhavn, 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jus.uio.no/lm/eu.contract.principles.parts.1.to.3.2002>.
4. Study Group on a European Civil Code. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sgecc.net>.
5. Research Group on Existing EC Private Law (the «Acquis Group») [Электронный ресурс]. URL: <http://www.acquis-group.org/>.
6. Концепция 28 правового режима заключается в создании вспомогательного единого наднационального комплекса норм договорно-правового регулирования, который будет применяться к регулированию гражданско-правовых сделок в Европейском Союзе. Практически полный аналог ЕГК, только носящий диспозитивный характер.
7. Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 года № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская Газета - 23 июля 2008г.