

Отказ ЭТА от «вооруженной борьбы»: конец терроризма в Испании или новая передышка?

А.А. Орлов

Статья посвящена проблеме терроризма в Испании в контексте сделанного экстремистской организацией ЭТА заявления о прекращении «вооруженной борьбы». Автор анализирует причины публичного отказа ЭТА от насилия и рассуждает о возможных последствиях этого шага.

Баскская террористическая организация ЭТА¹ 20 октября 2011 г. заявила об окончательном прекращении вооруженной борьбы. Тем самым поставлена точка в полувековой террористической деятельности этой группировки, которая унесла 829 человеческих жизней. Сама режиссура финального аккорда ЭТА, выложенная для всеобщего обозрения в Интернете, была выдержана в характерном для данного формирования полумистическом жанровом решении, предполагающем присутствие за столом, покрытом белой скатертью, трех людей-жрецов, облаченных в черные одеяния, в черных баскских беретах и белых масках-капюшонах на лицах с узкими прорезями для глаз. Фоном служил символ ЭТА, представляющий собой топор, по ручке которого вверх ползет змея с высунутым жалом. Человек, сидящий посередине, зачитал, возможно, последнее публичное обращение ЭТА, которое, как отметили позже эксперты, было едва ли не самым коротким в истории данной организации, теоретики которой обычно не стремились быть чрезмерно лаконичными. Действо завершилось выкриками нескольких коротких лозунгов, в унисон с чем в воздух взметнулись по одной зажатой в кулак руке его участников. После просмотра этого спектакля так и хотелось сказать: занавес!

Организация ЭТА возникла в конце 50-х гг. прошлого века в период, можно сказать, расцвета франкизма. На том историческом этапе ее борьба с авторитарным режимом каудильо находила

поддержку и сочувствие как у определенной части испанцев, причем не только басков, так и за рубежом, в том числе в ведущих западноевропейских странах². Переход Испании после смерти Франко на демократические рельсы по логике вещей должен был положить конец деятельности ЭТА, которая имела все возможности и основания стать легальной организацией, одним из лидеров левого сегмента баскского политического пространства. На развитие событий по такому сценарию, кстати сказать, весьма рассчитывал «архитектор» демократического транзита Адольфо Суарес, которому удалось решить гораздо более сложные, как ему представлялось, проблемы, связанные с изоляцией франкистского «бункера».

Однако этого не произошло. После периода внутренних мутаций и жесткой борьбы группировок в ЭТА возобладало ортодоксальное крыло, не желавшее идти ни на какие компромиссы. Организация окончательно и однозначно сделала выбор в пользу борьбы с демократическим испанским государством за реализацию своей стратегической цели, которая заключалась в создании независимого баскского государства на территориях исторического проживания этого народа, расположенных в северной части Испании и на юге Франции. Можно утверждать, что именно в эти годы произошло окончательное перерождение ЭТА в чисто террористическую организацию, причем псевдополитический фасад остался не более чем камуфляжем ее преступной сущности.

Орлов Александр Арсеньевич – профессор, директор Института международных исследований МГИМО(У) МИД России. E-mail: vestnik@mgimo.ru

Заявление ЭТА было сделано через два дня после проведения в Сан-Себастьяне международной конференции (17 октября), в которой приняли участие:

- бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан;
- бывшие премьер-министры Ирландии и Норвегии Б. Ахерн и Г. Харлем Брундтланд;
- бывший министр внутренних дел Франции Пьер Жокс;
- лидер ирландской партии Шинн Фейн Джерри Адамс;
- начальник кабинета бывшего британского премьера Т. Блэра Дж. Пауэлл, фактически выступавший от имени своего шефа.

Участники встречи на берегах Бискайского залива призвали ЭТА выступить с политической декларацией об окончательном прекращении вооруженной борьбы и обратиться к правительствам Испании и Франции с предложением о начале диалога, в ходе которого сосредоточиться исключительно на преодолении последствий конфликта. Если такое заявление будет сделано, то названные видные политики призывают Мадрид и Париж приветствовать его и дать согласие на начало указанных выше переговоров. В свою очередь они будут готовы создать комитет по мониторингу реализации высказанных рекомендаций³.

Формально организатором конференции в Сан-Себастьяне выступила так называемая международная контактная группа, возглавляемая южноафриканским экспертом по разрешению внутренних конфликтов Брайаном Каррином (Brian Currin), который уже принимал участие в неудачной попытке «политического решения» баскской проблемы в период перемирия 2006 г.⁴ Каррин взял на себя важную функцию связующего звена между «левыми баскскими патриотами» (так называемыми «искьерда абертчале»), то есть той частью левых баскских организаций, которая традиционно характеризовалась как «политическая рука» ЭТА, самой ЭТА и возможными участниками международной конференции. Правительство Испании и консервативная Народная партия, в тот период ведущая оппозиционная сила страны, не противодействовали проведению международной конференции, хотя, судя по всему, и не были в полной мере уверены в том, что за ней последует отказ ЭТА от насилия. «Искьерда абертчале», со своей стороны, сразу присоединилась к призыву, сделанному участниками международной конференции, чтобы «дожать» ЭТА и не дать ей возможность в последний момент, образно говоря, «сорваться с крюка». Как утверждают испанские СМИ, Каррину, воодушевленному поддержкой «левых баскских патриотов», удалось убедить лидеров ЭТА выработать ясный и понятный текст заявления, который и был ими озвучен⁵.

Сделанное ЭТА 20 октября прощальное заявление, однако, не стало полной калькой декларации Сан-Себастьяна, хотя и впитало в себя ряд ее ключевых элементов. Охарактеризовав себя как

«баскскую социалистическую революционную организацию национального освобождения», ЭТА первую часть своего заявления посвятила изложению собственного видения баскской проблемы, являющейся для нее «конфликтом» и «вооруженным противостоянием». Приведем некоторые выдержки из официального коммюнике ЭТА:

– «В Отечестве басков (Euskal Herria) начинается новый политический период. Мы находимся перед лицом исторической возможности найти справедливое и демократическое решение вековому политическому конфликту. В противовес насилию и репрессиям (подобным образом ЭТА определяет законную борьбу с ней испанских властей. – А.О.) диалог и согласие должны характеризовать новый цикл. Признание Отечества басков и уважение воли народа должны превалировать над навязыванием (под навязыванием понимается политика властей, которая не нравится ЭТА. – А.О.). Это – желание большинства баскских граждан. Многолетняя борьба создала эту возможность»;

– «ЭТА приняла решение об окончательном прекращении вооруженной деятельности (только во второй части заявления говорится о том, что, собственно, является его смыслом – А.О.). ЭТА призывает правительства Испании и Франции начать процесс прямого диалога, который имел бы своей целью разрешение последствий конфликта и тем самым преодоление вооруженной конфронтации. Этой исторической декларацией ЭТА демонстрирует свое ясное, твердое и окончательное намерение»⁶.

Ведущие испанские политики, выступившие после сделанного ЭТА заявления со своими комментариями, выразили удовлетворение в связи с окончанием террористического кошмара, который преследовал Испанию более четырех десятилетий. Красной нитью в них проходила мысль о том, что речь идет о победе демократии над насилием и что демократическое государство ничем не обязано террористам. Как подчеркнул глава испанского правительства Х.Л. Родригес Сапатеро, обратившийся к согражданам менее чем через час после появления заявления ЭТА, «у нас будет демократия без терроризма, но не лишенная памяти». Он призвал к единству все испанские и баскские партии, которое (единство) явилось решающим условием для достижения конца терроризма⁷.

Сапатеро в своем выступлении пытался сохранить подчеркнутое спокойствие и даже некую индифферентность. Но всем было ясно, что для него заявление ЭТА стало, вне всякого сомнения, лучшим подарком под конец в целом яркой и удачной политической карьеры. Она омрачалась в последние месяцы буквально тоннами критики в его адрес, лавинообразно нараставшей по мере ухудшения положения Испании, экономика которой оказалась весьма уязвимой в условиях мирового валютно-финансового кризиса. Теперь же он имел все шансы войти в историю государ-

■ Международные отношения

ства как глава правительства, при котором Испания избавилась от наваждения терроризма, чего не удалось сделать ни одному из его «звездных» предшественников на этом посту – ни А. Суаресу, ни Ф. Гонсалесу, ни Х.М. Аснару.

После изложения фабулы событий, которые, вне всякого сомнения, имеют историческое значение для Испании, попробуем разобраться в их подоплеке, которая не всегда видна на фоне масштабного политического фасада. Итак, почему ЭТА заявила о прекращении своей террористической практики именно в октябрьский день 2011 г.? Тому, на наш взгляд, есть несколько причин:

– во-первых, вооруженная борьба с демократическим государством (а проще сказать – терроризм) всегда вызвала вопросы у определенной части «левых баскских патриотов», интересы которых стремились представлять ЭТА. Каждый новый теракт ЭТА вызывал растущее отторжение среди многих басков. Однако последней каплей, как считают многие испанские специалисты, стал никак и ничем не мотивированный взрыв многоуровневой автостоянки терминала Т-4 аэропорта Барахас в Мадриде в декабре

2006 г., положивший конец длившемуся более полугода перемирию, в ходе которого шли дискретные переговоры властей с представителями ЭТА о прекращении насилия. Эта акция непримиримого крыла ЭТА стала вызовом не только всему испанскому обществу, но и своим же соратникам и сторонникам. После этого политическое крыло в стане «левых баскских патриотов» окончательно взяло верх над радикалами. Это, в частности, признал в ходе судебных слушаний руководитель запрещенной партии «Батасуна», традиционно считавшейся политическим филиалом ЭТА, Арнальдо Отеги, приговоренный к 10 годам за сотрудничество с «бандой» (как называют ЭТА испанские политики и СМИ)⁸. Отметим в этой связи, что Отеги, которого в Испании часто сравнивают с лидером ирландской Шинн Фейн Джерри Адамсом, лучше, чем кто-либо другой, знаком с реальным положением дел в стане «левых баскских патриотов», неформальным лидером которого он был на протяжении многих лет. Кроме того, к прекращению террора призывали и многочисленные заключенные – члены ЭТА, которых насчитывается несколько сотен, разбросанные по тюрьмам вдалеке от Страны Басков, что является важным элементом пенитенциарной политики властей в отношении террористов.

По итогам внутренней дискуссии, прошедшей среди сторонников «левых баскских патриотов» в конце 2009 – начале 2010 г., выяснилось, что 80% приверженцев этого политического течения отвергают насилие и только 20% продолжают стоять на прежних непримиримых позициях. Конец ЭТА, таким образом, становился делом времени, причем уже недолгого. В сентябре 2010 г. террористическая организация объявляет о перемирии. В январе 2011 г., под давлением «левых патриотов», ЭТА делает заявление о «постоянном, общем и проверяемом» прекращении огня, хотя

еще и не созревает в тот момент до полного отказа от насилия и пытается сопроводить свои «уступки» обычными требованиями к властям о политических переговорах. Кроме того, она отказывается от взимания так называемого «революционного налога» с баскских предпринимателей и прекращает «уличную борьбу» (*kale borroka*). По информации испанских СМИ, принципиальное решение о прекращении «вооруженной борьбы» ЭТА принимает в июле⁹;

– во-вторых, легальные «левые баскские патриоты», объединившиеся в коалицию Билду (*Bildu*), добились значительного успеха на состоявшихся 22 мая 2011 г. муниципальных выборах, получив 25% голосов, что явилось рекордным результатом этого политического течения за более чем 30-летнюю историю испанской демократии. Тем самым было убедительно продемонстрировано, что не ЭТА, а именно политический сегмент «левых баскских патриотов» является в современных условиях флагманом этого движения. Радикализм же ЭТА в этих условиях только дискредитировал бы «левых патриотов», грозил бы вновь загнать их в политические катакомбы, где они прозябали с 2003 г., когда их организации были лишены права участвовать на легальных основаниях в выборах. Заметим также, что самоидентификация ЭТА как организации «социалистического» толка ничего, кроме вреда, позициям тех политических сил в Испании, которые ассоциируют себя с идеями социализма, принести не могла: нет большего кощунства, чем прикрывать социалистическими идеалами коварные убийства из-за угла;

– в-третьих, ЭТА решила не затягивать с объявлением об отказе от насилия в связи с переносом с марта 2012 г. на ноябрь 2011 г. сроков проведения выборов в Генеральные кортесы Испании. Принято считать, что позиции лидера предвыборной гонки консервативной Народной партии (НП) и тех сил, которые за ней стоят, в вопросах борьбы с ЭТА традиционно более жесткие, во всяком случае на словах, чем подходы находившейся у власти в стране с 2004 г. Испанской социалистической рабочей партии (ИСПП). И хотя после трагических событий декабря 2006 г. в позициях двух ведущих политических партий Испании, по сути дела, не осталось никакого зазора в отношении методов противодействия насилию, в ЭТА, видимо, посчитали, что все же лучше заявить о прекращении «вооруженной борьбы» еще при социалистах, чтобы лишить правых лавров победителей терроризма;

– наконец, в-четвертых, не следует недооценивать весьма эффективные, скоординированные действия испанских и французских «силовиков», нанеших мощные удары по инфраструктуре и «головке» ЭТА, от которых «банда» так и не смогла оправиться. В мае 2010 г. на территории Франции был задержан последний из «важных» руководителей ЭТА Микел Каррера, выступавший за продолжение террористической деятельности.

Отказ ЭТА от насилия, безусловно, является рубежным событием для современной Испании. Завершается целая эпоха, связанная с присутствием во внутрииспанской жизни, и политической, и просто бытовой, этого мощного фактора постоянной нестабильности и тревоги. Сбросив с себя груз терроризма, испанское общество может теперь вздохнуть с облегчением. Но что дальше? По какому пути может пойти развитие событий в перспективе? Проблема терроризма в Испании – чрезвычайно сложная, можно сказать, многоярусная. В ее контексте существует и взаимодействует много интересов, носителями которых являются различные силы, подчас плохо находящие общий язык друг с другом. Постараемся их перечислить, не претендуя на исчерпанность соответствующего списка. Помимо правительства Испании и самой ЭТА, это:

- общенациональные политические партии, прежде всего ИСРП и НП;
- автономное правительство Страны Басков;
- баскские партии и организации, включая Баскскую националистическую партию (БНП) – ведущую силу умеренных баскских националистов;
- организации «левых баскских патриотов», баскские филиалы ИСРП и НП;
- силовые структуры и судебные органы, зачастую играющие в этом вопросе по своим правилам;
- ассоциации родственников жертв терроризма;
- члены ЭТА, отбывающие наказания в испанских тюрьмах (так называемые узники ЭТА);
- церковь;
- международные посредники.

Каждая из этих сил будет оказывать давление на официальный Мадрид, причем, как можно предполагать, отнюдь не в одном направлении. Ассоциации жертв терроризма, традиционно занимающие крайне жесткие или просто непримиримые по отношению к ЭТА и ее членам позиции, будут требовать продолжения давления на «банду». Их представители уже высказались в том духе, что пока ЭТА не заявила о самороспуске и полной сдаче оружия, все ее обещания – не более, чем слова. С другой стороны, баскские националисты, причем все – и более умеренные, и более радикальные, – будут настаивать на необходимости срочной «гуманизации» проблемы узников ЭТА, предполагающей, как минимум, их перевод в тюрьмы на территории Страны Басков. Если же что-то пойдет не так, как на том будут настаивать ЭТА, ее ходатаи и адвокаты (в широком смысле этих слов), то некоторые эксперты не исключают рецидива терроризма, связанного с появлением на авансцене некоего непримиримого осколка ЭТА под названием, к примеру: «Новая ЭТА» (ETA berry) или «Подлинная ЭТА» (Benetazko ETA)¹⁰, как это произошло в свое время с Ирландской республиканской армией (ИРА).

Заявление ЭТА об отказе от насилия, знаменующая собой конец одного периода баскской истории, означает одновременно начало ее нового эта-

па, связанного с попытками различных течений баскского национализма извлечь наибольшую для себя выгоду из новой ситуации, отмеченной появлением дополнительных обстоятельств и факторов. Призвав правительства Испании и Франции к прямому диалогу по вопросу «разрешения последствий конфликта» и «преодоления вооруженной конфронтации», ЭТА будет максимально возможно разыгрывать эту карту, используя в этих целях и национальное, и международное поля. В том, что в этом смысле организация может рассчитывать на полную поддержку «левых патриотов», не приходится сомневаться.

Уже после сделанного ЭТА заявления в Бильбао прошла многочисленная демонстрация, в которой приняли участие десятки тысяч человек с призывами дать важный импульс процессу всеобъемлющего разрешения конфликта. Затем в Алтсасу (Altsasu) состоялось собрание с участием более двухсот известных представителей «левых баскских патриотов», в ходе которого было заявлено, что «отрицание национальной реальности Отечества басков и их права на принятие решения является сутью политического конфликта, без урегулирования которого невозможно достижение полной демократии»¹¹.

Особенностью баскской проблемы является то, что, расходясь в методах достижения поставленной цели (БНП и ее сторонники, в частности, последовательно отвергали насилие и всегда решительно осуждали кровавые преступления ЭТА), все баскские националисты, по сути дела, едины в стремлении добиться от официального Мадрида признания права басков на «принятие решения» о судьбе своего народа. Считается, что это стремление аналогично принципу права наций на самоопределение, являющемуся одним из неотъемлемых элементов современного международного права. В отличие от «искьерда абертчале», частью которой была и остается ЭТА, умеренные националисты, как правило, воздерживаются от прямой постановки вопроса об отделении Страны Басков от Испании и немедленном создании независимого баскского государства, но и не отрицают возможности его обсуждения в будущем. На данном этапе для них принципиально важно юридически закрепить саму правомерность постановки этой темы. А ситуация вокруг отказа ЭТА от «вооруженной борьбы», развитие которой еще может преподнести немало сюрпризов, является подходящим поводом для давления на испанский центр по разным направлениям.

Официальный Мадрид никогда не признавал существования в Стране Басков какого-либо конфликта, которого в реальности не было. В конфликте с испанским государством, с испанским обществом была ЭТА, которой всегда было выгодно изображать дело таким образом, что есть противостояние, в котором представлены две стороны – испанское государство и ЭТА, как выразитель коренных интересов и чаяний баскского народа. В действительности же в Испании действует Конституция 1978 г., признанная

■ Международные отношения

одной из самых демократичных в мире, создающая необходимое правовое поле для решения любых вопросов, в том числе и касающихся региональной автономии. Для справки заметим, что степень автономии, которой располагает Страна Басков, является одной из наиболее продвинутых в Западной Европе. Вероятно, есть возможность еще более ее углубить, однако действуя в четких конституционных рамках, а не создавая новые псевдоюридические форматы для фактического расшатывания и дезинтеграции испанского государства.

Заявив об отказе от насилия, ЭТА, однако, пока не сделала следующего шага: не приняла решения о самороспуске, передаче государствену своего обширного арсенала вооружений и раскрытии всех объектов своей разветвленной инфраструктуры, включающей секретные лаборатории по производству взрывчатых веществ. Что это – случайность или желание сохранить ресурсы для будущего торга с властями? Скорее второе, поскольку в деятельности ЭТА случайно-

стей никогда не бывало. Совершенно очевидно, что интрига вокруг «конца ЭТА» еще далеко не исчерпала своей внутренней динамики.

Но главное все же в другом. В том, чтобы на фоне захватывающего эндшпиля «террористической» партии не забыли спросить самих басков, столь усердно «окучиваемый» всеми баскский народ: а нужно ли в принципе им, баскам, собственное карликовое государство, вокруг возможности создания которого и закручивается многолетняя спираль политической (до последнего времени с проявлениями насилия) борьбы, или им все же комфортнее и во всех отношениях перспективнее жить в составе многоликой, современной, демократической Испании.

Orlov A.A. Cessation of armed activity of ETA: end of terrorism in Spain or new respite?

Summary: The article is dedicated to a problem of terrorism in Spain in the context of the cessation of armed activity declared by ETA. The author analyses the reasons of the decision taken by ETA and possible consequences of this step.

Ключевые слова

Правительство Испании, ЭТА, Страна Басков, Международная мирная конференция в Сан-Себастьяне, террористическая организация, прекращение вооруженной борьбы.

Keywords

Government of Spain, ETA, Basque Country, San Sebastian International Peace Conference, terrorist organization, cessation of armed activity.

Примечания

1. ЭТА – «Страна Басков и свобода», “Euskadi Ta Askatasuna”.
2. Более подробно об истории создания ЭТА см.: Орлов А.А. Проблема терроризма в Испании: ЭТА – «ударный отряд» баскского национализма. М.: «Русская панорама», 2009.
3. http://politica.elpais.com/politica/2011/10/17/actualidad/1318863760_372845.html
4. См. также: Орлов А.А.. Терроризм в Испании: международный аспект//Обозреватель-Observer. 2009. №11. С. 65–73.
5. http://politica.elpais.com/politica/2011/10/22/actualidad/1319313875_280094.html
6. http://politica.elpais.com/politica/2011/10/20/actualidad/1319131779_738058.html
7. http://politica.elpais.com/politica/2011/10/20/actualidad/1319134778_225334.html
8. http://politica.elpais.com/politica/2011/10/19/actualidad/1319056094_153776.html
9. http://politica.elpais.com/politica/2011/10/22/actualidad/1319313875_280094.html
10. http://politica.elpais.com/politica/2011/10/21/actualidad/1319206779_552225.html
11. <http://www.gara.net/azkenak/10/298897/es/La-izquierda-abertzale-destaca-que-el-triunfo-democracia-solo-vendra-consecucion-palabra-para-este-pueblo>